



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.12.2021 № 23/3.3/2021
На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**по результатам экспертизы решения городского Совета Новосибирска от
20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки
товаропроизводителей на территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2020 № 4195, проведена экспертиза решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 6, 06.10.2006, с. 11.

Муниципальным правовым актом утверждено Положение о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска (далее – Положение), которым устанавливаются меры муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска, условия, основания и порядок их применения.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 06.10.2021 по 02.11.2021 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo->

sibirsk.ru/pravdocs.aspx), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/8c326c61-a0f1-4034-9c57-0f4b5739d6f8>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирская областная общественная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), акционерного общества «Новосибирский завод радиодеталей «ОКСИД». По мнению Уполномоченного, Положение содержит только виды мер поддержки и отсылочные нормы на муниципальные правовые акты, регулирующие оказание указанных мер, что является коррупциогенным фактором «отсутствие административных процедур» – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий. С целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагает внести в Положение соответствующие изменения. Также в целях упрощения восприятия и применения Положения Уполномоченный предлагает дополнить его ссылками на конкретные правовые акты, регулирующие применение мер поддержки (Бюджетный кодекс Российской Федерации, порядки предоставления субсидий, программы). Кроме того, Уполномоченный указывает на необходимость заменить в пункте 4.2 Положения слова «стратегического плана устойчивого развития» словами «стратегии социально-экономического развития» в связи с принятием решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726 «О стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года и признании утратившими силу отдельных решений городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска».

Акционерным обществом «Новосибирский завод радиодеталей «ОКСИД» предлагается увеличить срок достижения целевых показателей до пяти лет, расширить меры поддержки в части субсидирования НИОКР с целью включения НИР, отменить для этих видов поддержки целевые показатели по приросту налоговых отчислений, так как проведение этих работ завершается изготовлением макетных и опытных образцов и является основой для проведения ОКР по отработке серийных образцов. Кроме того, предлагает расширить меры муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска для участников (субъектов и резидентов) кластеров, промышленных парков и промышленных технопарков в части снижения налоговой нагрузки на фиксированный период для первых пяти лет работы, для научно-производственных центров – в части расширения статей субсидируемых затрат, увеличить срок реализации проектов до трех лет.

По предложениям участников публичных консультаций разработчиком представлена позиция, из которой следует, что в целях реализации Положения в городе Новосибирске были приняты решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска», постановление мэрии города Новосибирска от 26.10.2020 № 3239 «О муниципальной программе «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска». В связи с тем, что содействие и развитие промышленного производства, поддержка товаропроизводителей прямо не отнесены законодательством к вопросам местного значения органов местного самоуправления, в 2021 году была произведена реорганизация департамента, ликвидировано управление промышленности мэрии города Новосибирска, из бюджета на 2022 и последующие годы исключены расходы на субсидирование предприятий по инновационной и инвестиционной деятельности.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Положением определены правовые основания для его разработки (раздел 1), основания, порядок и условия применения налоговых льгот, неналоговых финансовых мер (разделы 2, 3), а также организационные меры муниципальной поддержки товаропроизводителей в городе Новосибирске (раздел 4).

В соответствии с преамбулой, правовыми основаниями для разработки муниципального правового акта является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав города Новосибирска. Правовое регулирование обеспечивает информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, во исполнение которых разработан муниципальный правовой акт.

Пунктами 1.1 – 1.2 раздела 1 Положения определены участники правовых отношений, юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и реализацию собственной продукции (товаров,

работ и услуг) на территории города Новосибирска в сфере материального производства, науки и научного обслуживания и имеющие средства производства (далее – товаропроизводители), органы местного самоуправления, оказывающие муниципальную поддержку. Пунктом 1.3 Положения предусмотрены формы финансовой поддержки, к которым отнесены налоговые льготы по местным налогам, неналоговые финансовые и организационные меры муниципальной поддержки. Правовое регулирование направлено на реализацию прав товаропроизводителей на получение муниципальной поддержки, мероприятий по созданию условий для развития деятельности в сфере материального производства, науки и научного обслуживания, содействие социально-экономическому и научно-техническому развитию города Новосибирска.

Пунктами 2.1, 2.2 раздела 2 определены положения, регулирующие меры финансовой поддержки в виде льгот по земельному налогу, основания, порядок и условия их установления, сроки уплаты земельного налога. Правовое регулирование направлено на снижение налоговой нагрузки и финансовую поддержку товаропроизводителей на территории города Новосибирска, однако данные нормы не подлежат применению, поскольку противоречат Положению о земельном налоге на территории города Новосибирска, утвержденному решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2005 № 105, пункт 3.1 которого, устанавливающий налоговые льготы для организаций-товаропроизводителей, отменен решением Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2014 № 1212 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории города Новосибирска, принятое решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2005 N 105», в связи с чем правовое регулирование является избыточным.

Пунктом 3.1 раздела 3 Положения определен перечень неналоговых мер муниципальной поддержки, который включает предоставление льгот по аренде муниципального имущества, муниципальные гарантии и субсидии. Пунктом 3.2 установлен порядок предоставления льгот по аренде муниципального имущества, в соответствии с которым при расчете размера арендной платы применяются коэффициенты, учитывающие зависимость арендной платы от различных факторов. Факторы и размеры коэффициентов устанавливаются решениями Совета депутатов города Новосибирска, регулирующими вопросы аренды муниципального имущества. Пунктом 3.4 определено, что порядок предоставления муниципальных гарантий и субсидий осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами города Новосибирска, что обосновывает отсутствие административных процедур в Положении, поскольку регулирование соответствующих правоотношений предусмотрено иными муниципальными правовыми актами. Выбранное правовое регулирование направлено на реализацию прав товаропроизводителей на получение мер муниципальной поддержки, однако необходимо отметить, что в пункте 3.4 Положения отсутствует ссылка на Бюджетный кодекс Российской Федерации, регулирующий правовые отношения по предоставлению субсидий.

Пунктами 4.1 – 4.3 раздела 4 Положения определены организационные меры муниципальной поддержки, осуществляемые путем содействия товаропроизводителям в расширении рынков сбыта продукции, в получении государственного финансирования и инвестиций, в разработке проектов правовых актов и предложений, направленных на повышение эффективности регулирования производственной деятельности, осуществление иных мероприятий. При этом

пунктом 4.2 Положения установлено, что Совет депутатов города Новосибирска принимает комплексные целевые программы в рамках стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска, тогда как в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726 «О стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года и признании утратившими силу отдельных решений городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска» утверждается стратегия социально-экономического развития города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на содействие товаропроизводителям в расширении рынков сбыта продукции, создание благоприятных условий для развития товарного производства, однако норма пункта 4.2 Положения содержит ссылку на правовой акт, не подлежащий применению, в связи с чем правовое регулирование является недостаточным.

Необходимо отметить, что предложения Акционерного общества «Новосибирский завод радиодеталей «ОКСИД» имеют общий характер, конкретных предложений о внесении изменений в Положение не содержат.

По информации разработчика в 2018 – 2020 годах по муниципальной программе «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516, были оказаны неналоговые финансовые меры муниципальной поддержки в виде субсидий по статье 1.1.1 «Реализация инвестиционных и инновационных проектов ОПНК с предоставлением муниципальной поддержки» 16 юридическим лицам в размере 20696045 рублей (в 2018 году), 12 юридическим лицам в размере 19109636 рублей (в 2019 году), 5 юридическим лицам в размере 15533308 рублей (в 2020 году). Такие меры муниципальной поддержки как налоговые льготы и муниципальные гарантии в указанный период не предоставлялись. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования в части оказания муниципальной поддержки в виде субсидий.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 2.1, 3.4, 4.2 Положения). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова